

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Чеченской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Чеченской
Республики от 21 декабря 2022 года № 299»

г. Грозный

« 7 » мая 2026 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Чеченской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Чеченской Республики от 21 декабря 2022 года № 299» (далее соответственно – проект нормативного правового акта, проект Порядка), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Чеченской Республики (далее соответственно – Разработчик, Министерство), сообщает следующее.

Проект нормативного правового акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект нормативного правового акта отнесен к средней степени регулирующего воздействия в соответствии с пп. 2 п. 5 Порядка проведения ОРВ, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической деятельности.

Разработчиком проведены публичные консультации о подготовке проекта нормативного правового акта в сроки с 16 марта 2026 года по 25 марта 2026 года, а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 26 марта 2026 года по 16 апреля 2026 года.

В связи с отсутствием предложений и замечаний от участников публичных консультаций по проекту нормативного правового акта Разработчиком срок публичных консультаций по проекту нормативного правового акта продлен до 21 апреля 2026 года.

Информация о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://mcx-chr.ru/dokumenty/ocenka-regulirujushhego-vozdejstviya/> раздел «Оценка регулирующего воздействия».

В ходе подготовки настоящего заключения Уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации в сроки с 23 апреля 2026 года по 4 мая 2026 года.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Проект нормативного правового акта разработан в целях приведения постановления Правительства Чеченской Республики от 21 декабря 2022 года № 299 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей в Чеченской Республике» (далее – Порядок) в соответствие с постановлениями Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Государственная программа) и от 25 сентября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее – Общие требования).

Проектом нормативного правового акта предусматривается изложение в новой редакции Порядка.

В новой редакции предусмотрено включение в Порядок актуальных положений, соответствующих федеральному законодательству. Функции и полномочия уполномоченного органа по предоставлению субсидий также изменяются и дополняются.

Несоответствие Порядка федеральному законодательству создает правовую неопределенность при принятии решений о предоставлении субсидий, нарушение сроков предоставления субсидий, что может привести к срыву работ и уменьшению объемов производства картофеля и овощей, снижение уровня доступности мер государственной поддержки для хозяйствующих субъектов.

Группу участников отношений, испытывающих негативные эффекты в связи с наличием проблемы составляют сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы), проводящие агротехнологические работы, осуществляющие деятельность по повышению уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также деятельность по повышению

плодородия и качества почв - по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой картофелем и овощными культурами открытого грунта;

научные и образовательные организации;

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы), приобретающие семена картофеля и (или) овощных культур, включая гибриды овощных культур;

сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы), российские организации, осуществляющие создание и (или) модернизацию хранилищ (далее – Субъекты).

Согласно сервису ФНС России «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства»:

(<https://rmsp.nalog.ru/search.html?mode=extended#pnlSearchResult>) количество Субъектов на территории Чеченской Республики составляет 264 единиц.

Исполнение требований проекта нормативного правового акта повлечет за собой информационные издержки для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01 февраля 2024 г. № 54 (далее – Методика), **информационные издержки** регулирования связаны со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных) в соответствии с требованиями, в том числе издержки на поддержание готовности представить необходимую информацию по запросу со стороны органов государственной власти, их уполномоченных представителей или третьих лиц.

1. Расчет издержек на подготовку и представление отчетности:

название требования: **временные издержки** на представление отчетности;

тип требования: подготовка и предоставление информации;

раздел требования: информационное;

действия:

подготовка отчетности с количеством вручную заполняемых полей: от 1 до 10 – 1 чел./час.;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республике (за январь – октябрь 2025 года): 45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302;

частота представления: 1 ед. за 1 год;

расчет стоимости требования (за 1 год): 1 чел./час. * 275 руб. * 1,302 = 358,05 руб. в расчете на 1 потенциального адресата;

период оценивания: 6 лет (2027 – 2032 гг.);

прогнозируемый прирост номинальной заработной платы работников организаций в Чеченской Республике:

в 2027: 0,04;

в 2028: 0,04;
 в 2029: 0,04;
 в 2030: 0,04;
 в 2031: 0,04
 в 2032: 0,04.

Стоимость требования за каждый год в периоде оценивания (2027 – 2032 гг.):

в 2027 году 385,05 руб. * (1 + 0,04) = 400,45 руб.;

в 2028 году 400,45 руб. * (1 + 0,04) = 416,47 руб.;

в 2029 году 416,47 руб. * (1 + 0,04) = 433,13 руб.;

в 2030 году 450,45 руб. * (1 + 0,04) = 468,47 руб.;

в 2031 году 468,47 руб. * (1 + 0,04) = 487,21 руб.;

в 2032 году 487,21 руб. * (1 + 0,04) = 506,70 руб.

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 400,45 руб. + 416,47 руб. + 433,13 руб. + 468,47 руб. + 487,21 руб. + 506,70 руб. = 2 712,43 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 264 ед.;

2 712,43 руб. * 264 ед. = 716 081,52 руб. в расчете на 264 потенциальных адресата.

2. Расчет издержек на приобретение расходных материалов:

название требования: **издержки, связанные с приобретением** расходных материалов для представления заявления и документов, отчетности;

тип требования: издержки, связанные с приобретениями;

раздел требования: информационное;

список приобретений:

расходные материалы и канцелярские товары – 456 руб.

(<https://www.ozon.ru/product/svetocopy-a4-500-l-bumaga-dlya-printera-7969279/?at=08tYxDmEqc11nvpwFKYEVqQhmJRM8Jc7A63g0uwGPOgv>)

частота приобретения: 1 ед. за 1 год.

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 456 руб. * 1 ед. * 6 лет (2027 – 2032 годы) = 2 736 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 264 ед.;

2 736 руб. * 264 ед. = 722 304 руб. в расчете на 264 потенциальных адресатов.

3. Расчет издержек на приобретение УКЭП и съемного носителя информации:

название требования: **издержки, связанные с приобретением** УКЭП и съемного носителя информации для представления заявления и документов, отчетности;

тип требования: издержки, связанные с приобретениями;

раздел требования: информационное;

список приобретений:

1) УКЭП – 5 983,3 руб. (средняя цена приобретения получена путем анализа значений цены приобретения по данным сайтов):

ca.kontur.ru/certificate/ – 7 900 руб.;

tensor.ru/groznyj/uc – 4 000 руб.;

iitrust.ru/el-podpis/tarif/elektronnye-torgi-optimalnyy – 6 050 руб.;

рассчитана по методу арифметического среднего:

7 900 руб. + 4 000 руб. + 6 050 руб. = 17 950 руб.;

17 950 руб. / 3 ед. = 5 983,34 руб.

2) съемный носитель информации – 558 руб. (средняя цена приобретения получена путем анализа значений цены приобретения по данным сайтов):

www.citilink.ru/catalog/fleshki – 690 руб.;

www.mvideo.ru/komputernye-aksessuary-24/flesh-nakopiteli-185 – 485 руб.;

www.komus.ru/katalog/tekhnika – 499 руб.;

рассчитана по методу арифметического среднего:

690 руб. + 485 руб. + 499 руб. = 1 674 руб.;

1 674 руб. / 3 ед. = 558 руб.

частота приобретения: 1 ед. (единоразово).

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 6 541,3 руб.
 $(5\,983,3 + 558) * 1 \text{ ед.} = 6\,541,3 \text{ руб.}$

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 264 ед.;

6 541,3 руб. * 264 ед. = 1 726 903,2 руб. в расчете на 264 потенциальных адресатов.

Общий размер информационных издержек на соблюдение требований, предусмотренных проектом, на период оценивания 2027 – 2032 гг. **в расчете на 1** потенциального адресата:

2 712 руб. + 2 736 руб. + 6 541,3 руб. = 11 989,3 руб.

Общий размер информационных издержек на соблюдение требований, предусмотренных проектом, на период оценивания 2027 – 2032 гг. **в расчете на группу** потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 264 ед.;

11 989,3 руб. * 264 ед. = **3 165 175,2 руб.** в расчете на 264 потенциальных адресатов.

Вместе с тем предложенный проект нормативного правового акта содержит следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно абзацу седьмому пункта «а» проекта Порядка одним из условий предоставления субсидии является согласие получателя средств, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями, на осуществление Министерством в отношении их проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Однако Разработчиком требование подпункта «а» пункта 10 Общих требований отражено в проекте Порядка не полностью.

В соответствии с указанной нормой правовой акт, регулирующий предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, дополнительно к другим положениям должен содержать положение о согласии получателя субсидии, лиц, получающих средства на основании договоров, заключенных с получателями субсидий на осуществление в отношении их проверки главным распорядителем бюджетных средств соблюдения порядка и условий предоставления субсидии, в том числе в части достижения результатов предоставления субсидии, а также проверки органами государственного (муниципального) финансового контроля в соответствии со статьями 268.1 и 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и на включение таких положений в соглашение.

В связи с чем Разработчику предлагается дополнить абзац седьмой подпункта «а» пункта 5 проекта Порядка соответствующим словосочетанием.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 3 раздела II Общих требований в целях установления условий и порядка предоставления субсидий в правовом акте указываются результат предоставления субсидии, под которым понимается результат деятельности (действий) получателя субсидии, результат деятельности (действий) иного лица, - в случае последующего предоставления получателем субсидии средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, иным лицам, а также при необходимости характеристика (характеристики) результата предоставления субсидии (дополнительные количественные параметры, которым должен соответствовать результат предоставления субсидии) (далее - характеристика результата). Результат предоставления субсидии должен быть конкретным, измеримым, соответствовать целям предоставления субсидии, типам результатов предоставления субсидии, определенным в соответствии с установленным Министерством финансов Российской Федерации порядком проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидии.

Раздел III проекта Порядка содержит лишь количественные и качественные показатели достижения результатов использования субсидии, без определения результата предоставления субсидии, что противоречит Общим требованиям.

В соответствии с абзацем третьим подпункта «в» пункта 7 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей, являющихся приложением № 12¹ к Государственной программе (далее - Правила) по направлению, указанному в абзаце четвертом подпункта «б» пункта 4 Правил средства бюджета субъекта Российской Федерации, источником софинансирования которых являются субсидии (далее - средства), одним из условий предоставления средств является наличие справки подведомственного Министерству сельского хозяйства Российской Федерации федерального государственного бюджетного учреждения в области мелиорации земель (далее - учреждение), на территории обслуживания которого получателем средств осуществляется деятельность, за исключением субъектов Российской Федерации, на территориях которых отсутствуют мелиоративные системы и (или) отдельно расположенные гидротехнические сооружения, находящиеся в федеральной собственности, об отсутствии у получателей средств просроченной задолженности перед учреждением за услуги по подаче и (или) отводу воды и (или) принятого к производству судом искового заявления учреждения (заявления) о взыскании с получателей средств задолженности по договору оказания услуг по подаче и (или) отводу воды в размере, превышающем 50 тыс. рублей (при отсутствии указанной

справки уполномоченный орган запрашивает ее самостоятельно, в том числе в отношении нескольких получателей средств).

Разработчику необходимо обратить внимание на то, что указанное условие подлежит отражению в императивном порядке в проекте Порядке в случае наличия на территории Чеченской Республики мелиоративных систем и (или) отдельно расположенных гидротехнических сооружений, находящихся в федеральной собственности. В случае их отсутствия на территории региона нет необходимости в наличии указанной справки и отражения об этом в проекте Порядка.

На основании изложенного, в целях приведения положений проекта нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, Разработчику предлагается доработать проект нормативного правового акта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской
Республики – министр экономического
и территориального развития
Чеченской Республики

Р.Р. Шаптукаев