

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта закона
Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон
Чеченской Республики «О языках в Чеченской Республике»

г. Грозный

« 3 » июня 2026 г.

Министерство экономического и территориального развития Чеченской Республики (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с Законом Чеченской Республики от 12 марта 2024 года № 13-РЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, об установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Чеченской Республики, экспертизе нормативных правовых актов Чеченской Республики» и постановлением Правительства Чеченской Республики от 1 июля 2015 года № 145 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Чеченской Республики, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрев проект закона Чеченской Республики «О внесении изменений в Закон Чеченской Республики «О языках в Чеченской Республике» (далее – проект нормативного правового акта), подготовленный Комитетом Парламента Чеченской Республики по образованию, науке и культуре (далее – Разработчик) и направленный для проведения оценки регулирующего воздействия и подготовки настоящего заключения, сообщает следующее.

Настоящее заключение в отношении проекта нормативного правового акта подготавливается впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации о подготовке проекта нормативного правового акта в сроки с 5 мая 2026 года по 15 мая 2026 года, а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету в сроки с 18 мая 2026 года по 18 июня 2026 года.

В связи с отсутствием от участников публичных консультаций предложений и замечаний уполномоченным органом принято решение продлить срок публичных консультаций до 23 июня 2026 года.

Информация о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта и сводного отчета размещена Уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy-chr.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/publichnye-konsultatsii> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Публичные консультации».

Уведомление о начале публичных консультаций Уполномоченным органом было направлено Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Чеченской Республике, председателю Чеченского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», председателю Чеченского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», исполнительным органам Чеченской Республики, органам местного самоуправления Чеченской Республики и представителям бизнес-сообществ, чьи интересы могли быть затронуты рассматриваемым правовым регулированием.

В ходе проведения публичных консультаций предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного на официальном сайте Уполномоченного органа перечня вопросов по проекту нормативного правового акта с дальнейшим его направлением по указанным в уведомлении адресам.

В рамках публичных консультаций предложений и замечаний в отношении проекта нормативного правового акта не получены, в связи с чем Уполномоченным органом были проведены дополнительные публичные консультации в сроки с 24 июня 2026 года по 2 июля 2026 года.

Информация о проведении дополнительных публичных консультаций проекта нормативного правового акта и сводного отчета размещена Уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://economy-chr.ru/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/dopolnitelnye-publichnye-konsultatsii> в разделе «Оценка регулирующего воздействия», подразделе «Дополнительные публичные консультации».

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта предложения и замечания от участников публичных консультаций в адрес Уполномоченного органа не поступали.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта высокая.

Процедуры, предусмотренные пунктами 2, 7, 8 и 16 Порядка проведения ОРВ соблюдены.

Проект нормативного правового акта разработан в соответствии со статьей 101 Федерального закона от 7 февраля 1992 года № 2300-I «О защите прав потребителей» в целях установления требования о размещении информации, предназначенной для публичного ознакомления потребителей, на русском языке как государственном языке Российской Федерации и дополнительно на чеченском языке как одном из государственных языков Чеченской Республики, а также в целях расширения сферы использования чеченского языка.

Проектом нормативного правового акта вносятся изменения в Закон Чеченской Республики от 25 апреля 2007 года № 16-РЗ «О языках в Чеченской Республике», существенным из которых является дополнение статьи 17 частью 3, устанавливающей обязанность выполнения информации, предназначенной для публичного ознакомления потребителей, на русском языке как государственном языке Российской Федерации, а также дополнительно на чеченском языке как одном из государственных языков Чеченской Республики.

Проект нормативного правового акта предусматривает положение, устанавливающее обязательное требование для потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования.

Вместе с тем проектом нормативного правового акта предусмотрено вступление в силу по истечении десяти дней после дня официального опубликования. Указанное положение не соответствует требованиям части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ), а также пункту 2.4 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Чеченской Республики, утвержденного постановлением Правительства Чеченской Республики от 31 мая 2021 года № 99 (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 99), согласно которым положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня их официального опубликования, за исключением случаев, предусмотренных законодательством. В силу части 2 статьи 8 Федерального закона № 247-ФЗ сроки вступления в силу

нормативного правового акта должны определяться исходя из времени, необходимого гражданам и организациям для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с устанавливаемыми обязательными требованиями.

Кроме того, проект нормативного правового акта не содержит положений о сроке действия устанавливаемых обязательных требований, что не соответствует части 4 статьи 3 Федерального закона № 247-ФЗ и пункту 2.6 Порядка, утвержденного Постановлением № 99, которыми предусмотрено, что нормативным правовым актом, содержащим обязательные требования, должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать шести лет со дня вступления такого акта в силу, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

В целях приведения проекта нормативного правового акта в соответствие с требованиями Федерального закона № 247-ФЗ и Порядка, утвержденного Постановления № 99, Разработчику предлагается предусмотреть в проекте нормативного правового акта отлагательный срок вступления в силу, а также установить срок действия содержащегося в нем обязательного требования.

Группа участников отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, составляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализующие товары, работы или предоставляющие услуги потребителям на территории Чеченской Республики (далее – субъекты МСП).

Согласно данным информационного ресурса СПАРК – Интерфакс (<https://spark-interfax.ru/statistics/region/960000000000>) по состоянию на 2026 год на территории Чеченской Республики зарегистрировано 33 256 субъектов МСП.

Реализация предлагаемого правового регулирования повлечет для указанных субъектов МСП дополнительные единовременные расходы, связанные с переводом на чеченский язык информации, предназначенной для ознакомления потребителей, изготовлением новых либо обновлением существующих информационных материалов (табличек, стендов, вывесок, указателей и иных носителей информации), размещением (заменой) информационных материалов в местах, предназначенных для публичного ознакомления потребителей.

В соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 1 февраля 2024 г. № 54, содержательные издержки регулирования связаны с поддержанием устанавливаемого

(установленного) требованием уровня безопасности и качества продукции, процессов производства, проведения работ и оказания услуг, эксплуатации оборудования и производственных объектов, трудовой деятельности работников, а также иные необходимые для исполнения требования затраты, не связанные со сбором (получением), обработкой, подготовкой и представлением органам государственной власти, а также третьим лицам информации (документов, сведений, данных):

1) расчет издержек на поиск услуг письменного перевода:

название требования: временные издержки на поиск услуг письменного перевода;

тип требования: перевод текста на чеченский язык;

раздел требования: содержательное;

действия:

поиск услуг письменного перевода – 1 чел./час; среднемесячная заработная плата по Чеченской Республики за 2025 год:

45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302 ед.;

частота приобретения: 1 ед. (единоразово).

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 1 чел./час.

* 275 руб. * 1,302 * 1 ед. = 358,05 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 33 256 ед.;

358,05 руб. * 33 256 ед. = 11 907 310,8 руб. в расчете на 33 256 потенциальных

адресатов.

2) расчет издержек на поиск услуг типографии:

название требования: временные издержки на поиск услуг типографии;

тип требования: перевод текста на чеченский язык;

раздел требования: содержательное;

действия:

поиск услуг типографии – 1 чел./час;

среднемесячная заработная плата по Чеченской Республики за 2025 год:

45 260,5 руб.;

средняя стоимость часа работы: 275 руб.;

коэффициент налоговых отчислений и иных обязательных платежей, связанных с оплатой труда штатных работников: 1,302 ед.;

частота приобретения: 1 ед. (единоразово).

Общая стоимость требования в расчете на 1 потенциального адресата: 1 чел./час.

* 275 руб. * 1,302 * 1 ед. = 358,05 руб.

Общая стоимость требования в расчете на группу потенциальных адресатов:

масштаб субъектов: 33 256 ед.;

358,05 руб. * 33 256 ед. = 11 907 310,8 руб. в расчете на 33 256 потенциальных

адресатов.

3) расчет издержек на услуги переводчика:

название требования: издержки, связанные с оказанием услуг переводчика;

тип требования: перевод текста на чеченский язык;

раздел требования: содержательное;

частота приобретения: 1 ед. (единоразово).

список приобретений:

частота приобретения: 1 раз за период оценивания;
 перевод одной переводческой страницы с русского языка на чеченский язык
 объемом 1800 знаков переводного текста, включая пробелы и знаки препинания
 (Бюро переводов «TLS»): 880 руб. * 1 ед. * 1 раз = 880 руб.;

4) расчет издержек изготовления информационных материалов, предназначенных для публичного ознакомления потребителей:

название требования: издержки, связанные с изготовлением информационных материалов, предназначенных для публичного ознакомления потребителей;

тип требования: перевод текста на чеченский язык;

раздел требования: содержательное;

масштаб субъектов: 33 256 ед.

список приобретений (данные из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»):

частота приобретения: 1 раз за период оценивания;

прогнозируемый прирост потребительских цен:

в 2027-2032 годах: 0,04;

изготовление вывески 30×20 (см), пвх 3 мм с наименованием организации и режимом работы (стандартный срок службы – 5 лет) (Оптполиграф): 2 250 руб. * 1 ед. * 1 раз = 2 250 руб.;

информационная табличка 30×20 (см), пвх 3 мм (стандартный срок службы – 5 лет) (Оптполиграф): 600 руб. * 7 ед. * 1 раз = 4 200 руб.;

указатель (стандартный срок службы – 5 лет):

указатель для навигации внутри объекта 30×10 (см), пвх 3 мм (Оптполиграф): 950 руб. * 1 ед. * 1 раз = 950 руб.;

указатель отдела и зоны обслуживания 30×10 (см), пвх 3 мм (Оптполиграф): 950 руб. * 2 ед. * 1 раз = 1 900 руб.;

схема движения посетителей 40×40 (см), пвх 3 мм (Оптполиграф): 1 400 руб. * 1 ед. * 1 раз = 1 400 руб.;

информационный стенд 100×100 (см), пвх 5 мм, с тремя карманами А4 (стандартный срок службы – 5 лет) (Оптполиграф): 4 900 руб. * 1 ед. * 1 раз = 4 900 руб.;

самоклеющийся информационный знак 297×210 (мм), А4 (стандартный срок службы – 3 года) (Оптполиграф): 150 руб. * 3 ед. * 1 раз + 150 руб. * (1,04³) * 3 ед. + 150 руб. * (1,04³) * 3 ед. = 450 руб. + 506 руб. + 506 руб. = 1 462 руб.;

частота приобретения: 2 раза за период оценивания;

прогнозируемый прирост потребительских цен: в 2026-2031 годах: 0,04;

1 стр. меню, (буклет А4 в А5 299 × 212 (мм) 297×210 (мм), мелованный картон 300 г/м²), (стандартный срок службы – 2 года) (ПромоГрозный): 36 руб. * 1 ед. + 36 руб. * (1,04²) * 1 ед. + 36 руб. * (1,04⁴) = 36 руб. + 38,94 + 41,11 = 117,04 руб.;

частота приобретения: 3 раза за период оценивания;

прогнозируемый прирост потребительских цен: в 2026-2031 годах: 0,04;

прейскурант (листовка А4, мелованный картон 300 г/м²) (стандартный срок службы – 5 лет) (ПромоГрозный): 36 руб. * 1 ед. * 1 раз = 36 руб.;

Общая стоимость требования: (880 руб. + 2 250 руб. + 4 200 руб. + 950 руб. + 1 900 руб. + 1 400 руб. + 4 900 руб. + 1 462 руб. + 117,04 руб. + 36 руб.) * 33 256 ед. = 601 768 650,24 руб.

Общий размер содержательных издержек на соблюдение требования, предусмотренного проектом, на период оценивания 2027 – 2032 гг.:

23 814 621,6 руб. + 601 768 650,24 руб. = 625 583 271,84 руб. в расчете на 33 256 потенциальных адресатов или 18 811,14 руб. в расчете на 1 потенциального адресата.

Негативным эффектом, возникающим при наличии проблемы, является отсутствие возможности у части населения Чеченской Республики, недостаточно владеющей русским языком, ознакомления с информацией, предназначенной для потребителей.

Наряду с предложенным вариантом правового регулирования рассмотрен альтернативный способ решения проблемы, предусматривающий разработку и утверждение методических рекомендаций для субъектов МСП по добровольному размещению информации для потребителей на чеченском языке наряду с русским языком. Однако данный способ не обеспечивает обязательность соблюдения соответствующих требований всеми субъектами МСП и не гарантирует достижение целей регулирования в полном объеме. Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления негативных эффектов.

На основании изложенного, в целях приведения положений проекта нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, Разработчику предлагается доработать проект нормативного правового акта с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Исполнитель: Асаев А.Т. – начальник отдела правового обеспечения и оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Министерства экономического и территориального развития Чеченской Республики.

Заместитель Председателя
Правительства Чеченской
Республики – министр экономического
и территориального развития
Чеченской Республики



Р.Р. Шаптукаев