



**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ПРОТОКОЛ**

**заседания Межведомственной рабочей группы  
по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции  
в субъектах Российской Федерации**

---

**Москва**

от «12» февраля 2021 г.

№ 3-Д05

Председательствующий – А.Н. Цахоев

**Присутствовали:**

**Члены МРГ:**

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| Цахоев Арсен Николаевич        | - заместитель директора Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России, заместитель председателя Межведомственной рабочей группы                                |
| Гайдук Никита Михайлович       | - заместитель начальника отдела организации мероприятий и финансового просвещения Управления финансовой грамотности Службы по защите прав потребителей и обеспечению финансовых услуг Банка России |
| Золотухина Ирина Александровна | - советник отдела реализации административной реформы Контрольно-финансового управления ФАС России   |

- Ли Яна Хюнбоновна - ведущий советник отдела развития конкуренции на рынках товаров и услуг Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России
- Мишеловин Владимир Борисович - начальник Контрольно-финансового управления ФАС России
- Сорокина Ольга Сергеевна - заместитель начальника Управления финансовой доступности Службы по защите прав потребителей и обеспечению доступности финансовых услуг Банка России

**Приглашенные:**

- Агапова Елена Викторовна - директор Центра развития конкурентной политики и государственного заказа РАНХиГС
- Воробьева Мария Леонидовна - главный специалист-эксперт отдела развития конкуренции на рынках товаров и услуг Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России
- Кузнецов Андрей Владимирович - заместитель начальника Контрольно-финансового управления ФАС России

**I. О сроках представления доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации по итогам 2020 года и дополнительных материалов**

---

(А.Н. Цахоев, В.Б. Мишеловин, О.С. Сорокина)

1. Отметили поступающие в рабочем порядке многочисленные просьбы субъектов Российской Федерации о продлении срока представления доклада о состоянии и развитии конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации (далее – Доклад).

Отметили предложение политической фракции в Государственной Думе «ЕДИНАЯ РОССИЯ» о целесообразности внесения изменения в пункт 48 стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р (далее – Стандарт), и установления срока представления Доклада не ранее 1 апреля года, следующего за отчетным.

2. Отметили предложение Минэкономразвития России о продлении срока представления субъектами Российской Федерации Доклада за 2020 год, а также дополнительных материалов, уточнений и пояснений к Докладу за 2020 год, до 1 мая 2021 года.

3. Отметили предложение ФАС России и Банка России о представлении позиции по пункту 2 настоящего раздела в срок до 18:00 16 февраля 2021 года.

4. Отметили непредставление к оговоренному сроку позиций ФАС России и Банка России по вопросу, указанному в пункте 2 настоящего раздела, повлекшее отсутствие кворума для принятия соответствующего решения.

**II. О форме таблиц представления сведений о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, а также о достижении показателей, установленных в «дорожной карте» субъекта Российской Федерации**

---

(А.Н. Цахоев, В.Б. Мишеловин, О.С. Сорокина)

1. Рассмотрели формы представления информации о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, а также о достижении показателей, установленных в «дорожной карте» субъекта Российской Федерации (Таблица 1 и Таблица 2), разработанные Минэкономразвития России.

2. Отметили предложение ФАС России и Банка России о представлении позиции по пункту 1 настоящего раздела в срок до 18:00 16 февраля 2021 года.

3. Отметили непредставление к оговоренному сроку позиций ФАС России и Банка России по вопросу, указанному в пункте 1 настоящего раздела, повлекшее отсутствие кворума для принятия соответствующего решения.

### III. О потенциально возможном месте Алтайского края в рейтинге субъектов Российской Федерации по уровню содействия развитию конкуренции в 2019 году (далее – Рейтинг)

(А.Н. Цахоев, В.Б. Мишеловин, О.С. Сорокина)

1. Рассмотрели доклад о состоянии и развитии конкуренции на рынках товаров, работ и услуг Алтайского края в 2019 году и приложенные к нему документы.

2. Отметили факт представления в рамках доклада о состоянии и развитии конкуренции на рынках товаров, работ и услуг Алтайского края в 2019 году и Таблице 1, а также приложенных к ним документах противоречивой информации о реквизитах плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции на рынках товаров, работ и услуг Алтайского края в 2019 году, повлекшее оценку показателя «Доля достигнутых целевых значений контрольных показателей, установленных в «дорожной карте»» в 0 баллов (ранг 83).

3. Приняли решение пересчитать оценку показателя «Доля достигнутых целевых значений показателей, установленных в «дорожной карте в 2019 году» и присвоить Алтайскому краю 87,27 балла (ранг 57) с потенциально возможным итоговым местом в Рейтинге (условное место в Рейтинге) – 62 (66,84 балла).

Ранг (место)	Наименование субъекта Российской Федерации	Реализация составляющих Стандарта		Достижение установленных целевых значений		Итоговое значение оценки	
		Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)	Ранг	Значение (%)
84 (реальное)	Алтайский край	73	36,2	83	0	↓ 84 (45)	14,48
62 (условное)	Алтайский край	73	36,2	57	87,27	↓ 62 (45)	66,84

(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)

### IV. О вопросах субъектов Российской Федерации

(А.Н. Цахоев, В.Б. Мишеловин, О.С. Сорокина)

1. Одобрили позицию Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта по обращениям субъектов Российской Федерации о реализации Стандарта согласно приложению № 1 к настоящему протоколу.

2. Отметили, что в соответствии с пунктом 3 раздела III протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта от 1 августа 2019 г. № 6-Д05 при необходимости дополнительные материалы, уточнения и пояснения к Докладу могут быть представлены субъектами Российской Федерации до 1 мая года, следующего за отчетным.

В связи с этим предложение Кемеровской области – Кузбасса, изложенное в письме от 26 января 2021 г. № И16-19/609, отклонить.

*(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)*

## **V. О проведении публичного мероприятия**

(А.Н. Цахоев)

1. Заслушали информацию о проведении Минэкономразвития России в марте 2021 года публичного мероприятия посредством видеоконференцсвязи в целях обсуждения проблемных вопросов при внедрении Стандарта.

2. Приняли решение предоставить субъектам Российской Федерации срок до 26 февраля 2021 года для направления в Минэкономразвития России предложений о наиболее проблемных вопросах, возникающих при реализации Стандарта.

3. Отметили, что информация о дате и времени проведения публичного мероприятия, технических условиях для подключения к видеоконференцсвязи будет размещена на странице Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии официального сайта Минэкономразвития России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направлена в адрес членов Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений Стандарта и субъектов Российской Федерации дополнительно.

*(Результаты голосования: «за» - 3, «против» - 0, «воздержалось» - 0)*

Протокол в полном объеме составлен и подписан 17 февраля 2021 года.

Заместитель директора  
Департамента конкуренции,  
энергоэффективности и экологии,  
заместитель председателя  
Межведомственной рабочей группы

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,  
хранится в системе электронного документооборота  
Министерства экономического развития Российской Федерации.

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 00E1036E1B07E00181EB11FF5383CB9F29  
Владелец: Цахоев Арсен Николаевич  
Действителен: с 11.01.2021 до 11.01.2022

А.Н. Цахоев

Приложение № 1 к протоколу заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 12 февраля 2021 г. № 3-Д05

№ п/п	ВОПРОС/ПРЕДЛОЖЕНИЕ	ПОЗИЦИЯ
1	<p>Ввиду региональных особенностей и наличия риска недостижения целевых значений ключевых показателей на рынках дошкольного и общего образования, а также необходимости включения рынка медицинских услуг, просим на основании индивидуального подхода к субъектам Российской Федерации пересмотреть установленные в стандарте целевые значения ключевых показателей.</p>	<p>Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, ключевые показатели развития конкуренции и их минимальные значения, которые регион должен достигнуть к 1 января 2022 года, утверждены приложением к Стандарту и не подлежат изменению.</p> <p>Кроме того, о необходимости достижения к 1 января 2022 года утвержденных показателей указано в Перечне Поручений Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. № Пр-817ГС, данных по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года.</p>
2	<p>В соответствии с пунктом 17 Стандарта заседания коллегиального органа целесообразно проводить в очном формате не реже одного раза в квартал.</p> <p>Однако, в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, заседания Совета по внедрению на территории Тамбовской области стандарта провести в очном формате не представлялось возможным.</p> <p>Предлагаем изложить данное требование в следующей редакции: «Заседания коллегиального органа целесообразно проводить не реже одного раза в квартал».</p>	<p>В связи с распространением в 2020 году новой коронавирусной инфекции COVID-19 заседания коллегиального органа, проведенные посредством видеоконференцсвязи или иным способом, предусматривающим дистанционный формат, в рамках реализации пункта 17 Стандарта, также будут учитываться при проведении оценки субъектов Российской Федерации.</p>
3	<p>Постановлением Правительства РФ от 30.04.2013 № 382 определена обязательность проведения публичного технологического и ценового аудита только в отношении</p>	<p>В соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Стандарта установлена обязанность размещения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о</p>

	<p>крупных инвестиционных проектов с государственным участием.</p> <p>Инвестиционные программы территориальных электросетевых организаций области реализуются исключительно за счет собственных и заемных средств организаций. Сметная стоимость проектов никогда не превышает стоимость строительства по Укрупненным нормативам цены типовых технологических решений капитального строительства объектов электроэнергетики, утвержденным приказом Минэнерго России от 17.01.2019 № 10.</p> <p>На основании вышеизложенного, необходимость проведения технологического и ценового аудита проектов инвестиционных программ субъектов электроэнергетики отсутствует. Ввиду отсутствия необходимости проведения ценового аудита, не требуется и размещение на сайте данной информации.</p>	<p>результатах технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с указанием экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, об условиях заключенного с такой экспертной организацией договора на проведение технологического и ценового аудита (техническом задании, цене договора, сроках исполнения этапов работ по договору), а также об итогах экспертного обсуждения результатов технологического и ценового аудита представителями потребителей товаров, работ, услуг, задействованными в осуществлении общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.</p> <p>При этом в соответствии с Методикой оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 17 октября 2019 г. № 670, баллы начисляются за размещение указанной информации в сети «Интернет».</p> <p>Кроме того, обращаем внимание, что постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 421 действие Положения о проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», приостановлено до 31 декабря 2024 года.</p>
4	<p>В соответствии с Национальным планом развития конкуренции, положениями об исполнительных органах государственной власти автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа предусмотрен приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции</p>	<p>Данный вопрос не относится к компетенции МРГ.</p> <p>Рекомендуем обратиться в ФАС России как федеральный орган исполнительной власти, ответственный за реализацию государственной политики в сфере антимонопольного законодательства.</p>

	<p>на соответствующих товарных рынках, создана система антимонопольного комплаенса в деятельности органов исполнительной власти.</p> <p>При формировании реестра функций (полномочий) исполнительных органов государственной власти автономного округа учитываются сведения о федеральных конституционных законах, федеральных законах, международных договорах, иных нормативных правовых актах, устанавливающих функцию (полномочие).</p> <p>Учитывая важность методических, координационных и иных мероприятий по содействию развитию конкуренции, прошу рассмотреть возможность закрепления полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по содействию развитию конкуренции в федеральном законодательстве.</p>	
5	<p>В целях реализации положений Стандарта Минэкономразвития России разработана структура Доклада, в рамках которого предусмотрено предоставление результатов ежегодного мониторинга состояния и развития конкуренции на товарных рынках субъекта Российской Федерации, в том числе мониторинг логистических возможностей субъекта Российской Федерации с учетом логистических возможностей субъектов Российской Федерации, имеющих с ним общие территориальные границы, включающий сбор и анализ данных об обеспеченности его транспортной инфраструктурой, времени и объеме ее пропускной способности, существующих транспортных хабах и потенциале создания новых, а также о сервисной и сопутствующей инфраструктуре, необходимой как для транспортных средств, так и для работников, задействованных в этом сегменте, включая наличие стабильной подвижной радиотелефонной связи на удаленных дорогах.</p> <p>При этом понятие «удаленные дороги» действующим законодательством и указаниями Минэкономразвития России не определено.</p>	<p>В каждом субъекте Российской Федерации есть малозаселенные территории, которые, чаще всего, находятся в удалении от базовых станций связи, в связи с чем на данных участках нет стабильной подвижной радиотелефонной связи. Данное обстоятельство ухудшает условия жизни населения или может привести к необратимым последствиям, когда требуется вызов экстренных служб для оказания необходимой своевременной помощи.</p> <p>В этой связи анализ полученной информации используется для целей понимания о предпринимаемых субъектом Российской Федерации мерах для усиления сигнала сотовой связи в местах с плохим приемом.</p>



	<p>Учитывая изложенное, в целях подготовки Доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг просим сообщить характеристики дорог, попадающие под определение «удаленные дороги».</p>	
6	<p>Просим разъяснить возможность внесения изменений в плановые значения ключевых показателей на 2019-2021 года при актуализации республиканской «дорожной карты» в 2021 году в связи с необходимостью исправления технической ошибки.</p>	<p>В соответствии с пунктом 27 Стандарта «дорожная карта» разрабатывается на основе анализа результатов мониторинга, лучших практик работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по внедрению стандарта, информации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных учреждений Центрального банка Российской Федерации и иных источников информации.</p> <p>При этом в «дорожную карту» ежегодно вносятся изменения с учетом анализа результатов мониторинга и получаемой информации.</p> <p>Таким образом, внесение изменений в «дорожную карту» возможно только на основании информации, полученной по итогам проведения мониторингов.</p>